АДМИНИСТРАЦИЯ САРАКТАШСКОГО РАЙОНА
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

п. Саракташ

29.10.2021 г. № 804-п

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и основных направлений долговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрация Саракташского района п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 2.

2. Финансовому отделу администрации Саракташского района (Старостина Е.В.) обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов Саракташского района «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Рекомендовать администрациям муниципальных образований сельских поселений:

3.1. Организовать работу по разработке проектов местных бюджетов и внесению проектов решений о бюджетах муниципальных образований Саракташского района в представительные органы муниципальных образований Саракташского района не позднее 15 ноября текущего года.

3.2. При формировании соответствующих проектов бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы, прежде всего, за счет поддержки малого и среднего предпринимательства;

минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечения расходов в полном объеме на оплату труда всех категорий

работников и коммунальные услуги;

повышения качества бюджетного планирования;

запрета устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

составления сбалансированных (бездефицитных) бюджетов муниципальных образований района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по экономике Бессарабова А.С.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава района



А.М. Тарасов

Разослано: администрации района, финансовому отделу, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации района, главам администраций сельских поселений, прокуратуре района

Приложение № 1
к постановлению администрации
Саракташского района
от 29.10.2020 № 804 -п

Основные направления бюджетной и налоговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента от 7 мая 2018 года), Указе Президента от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 203 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), стратегии развития Саракташского района до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Саракташского района на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ Саракташского района (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой половине 2021 года

1.1. Доходы бюджета района

В 2020 году основную часть доходов районного бюджета обеспечили поступления от налога на доходы физических лиц и упрощенной системы налогообложения, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений составила 81 %. В доходах консолидированного бюджета кроме налога на доходы физических лиц, существенную долю составляют земельный налог и акцизы.

В 2020 году в структуре налоговых и неналоговых доходов как районного бюджета, так и консолидированного наибольший удельный вес занимает НДФЛ. Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который объясняется, в первую очередь, увеличением фонда начисленной заработной платы, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и имущественных прав, сумм воз-

награждения). Рост поступления от УСНО обусловлен увеличением налогооблагаемой базы.

На уменьшение поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2020 году по сравнению с предыдущим годом оказало влияние снижение установленного на федеральном уровне норматива зачисления доходов на уплату акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Существенное влияние на уровень поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет области оказал комплекс мероприятий по обеспечению устойчивости экономики, который реализовывался на всех уровнях власти и был направлен, в первую очередь, на государственную поддержку организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях налогового стимулирования развития субъектов малого предпринимательства Оренбургская область в полной мере воспользовалась правами, данными федеральным законодательством субъектам Российской Федерации в рамках специальных налоговых режимов, что нашло отражение и в доходах района.

введены «налоговые каникулы»;

расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

До 31 декабря 2020 года для начинающих предпринимателей при применении упрощенной или патентной системы налогообложения при осуществлении деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытового обслуживания предусмотрены двухлетние «налоговые каникулы».

Немаловажную роль в привлечении субъектов малого предпринимательства на территорию района играет и отчисление 10% от УСНО в бюджеты поселений.

Особенности исполнения консолидированного бюджета Саракташского района за 1 полугодие 2021 года характеризуются следующими особенностями:

ростом поступлений налога на доходы физических лиц, который обеспечен за счет увеличения фонда оплаты труда;

приростом поступлений акцизов по подакцизным товарам, который, главным образом, связан с увеличением норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации;

увеличением поступлений по единому сельскохозяйственному налогу за счет благоприятных условий в 2020 году для сельхозтоваропроизводителей.

На исполнение консолидированного бюджета Саракташского района в текущем году оказывают влияние изменения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области.

С 1 января 2021 года в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период, налоговая ставка по налогу на доходы физических лиц установлена в размере 15 процентов.

С 1 января 2021 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, увеличен лимит, позволяющий оставаться на упрощенной системе налогообложения, по доходам – до 200 млн. рублей и по средней численности персонала – до 130 человек.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 26 ноября 2020 года № 2497/693-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» с 2021 года значительно расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Оренбургской области может применяться патентная система налогообложения.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» внесены изменения в статью 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым начиная с 2021 года при применении патентной системы налогообложения размер налога уменьшается на сумму страховых взносов: до 100 процентов от стоимости патента – для индивидуальных предпринимателей без работников и до 50 процентов – для индивидуальных предпринимателей с наемными работниками.

До 1 января 2024 года продлено действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера действует в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В целях сокращения издержек и создания комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов и других платежей:

с 2021 года отменены налоговые декларации по транспортному и земельному налогам;

введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам;

отменена налоговая декларация для налогоплательщиков режима УСН-доходы, использующих контрольно-кассовую технику (ККТ).

В соответствии с пунктом 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона

«О банках и банковской деятельности» с 1 января 2021 года на территории Российской Федерации прекращено действие специального налогового режима – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Расходы бюджета района

В 2020 году была продолжена реализация мероприятий согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

В целях обеспечения поставленных задач осуществлялась политика ограничения расходов на содержание органов местного самоуправления Саракташского района, проводился комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Проведение данных мероприятий позволило в 2020 году своевременно выплачивать заработную плату, в соответствии с графиками предоставлять межбюджетные трансферты сельским поселениям Саракташского района, производить социальные выплаты. В полном объеме были выполнены указы Президента. По итогам 2020 года и первой половины 2021 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента, достигнуты по всем категориям.

За 2020 год основу расходной части районного бюджета составляли бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, спорт, культуру и социальную политику. В 2020 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 846,1 млн. рублей, или 81,4 процента от общего объема расходов.

В связи с выполнением указов Президента увеличены расходы на заработную плату педагогических работников и работников культуры на 16,8 млн. руб. по сравнению с 2019 годом, из них 3,4 млн. руб. за счет средств местного бюджета.

В 2020 в Саракташском районе реализовывались 2 федеральных проекта. На эти цели в 2020 году направлено 10,6 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 6,8 млн. руб., областного бюджета 3,3 млн. руб., местного бюджета 0,5 млн. руб. Исполнение по итогам 2020 года составило 100,0 процентов.

На осуществление бюджетных инвестиций в 2020 году направлено 35,5 млн. руб., в том числе на обеспечение жильем детей-сирот 15,9 млн. руб., на обеспечение жильем социального найма отдельных категорий граждан 9,2 млн. руб., приобретение ФОКа «Факел» 10,1 млн. руб., проектировка центра культурного развития в п. Саракташ 0,3 млн. руб. В рамках освоения указанных средств приобретено 14 квартиры для детей-сирот, 9 квартир в целях обеспечения жильем по договорам социального найма, 1 здание ФОКа с зе-

мельным участком.

Размер финансовой помощи сельским поселениям на осуществление бюджетных инвестиций составил 13,4 млн. руб. Из низ на завершение строительства клуба в с. Желтое направлено 8,2 млн. руб., выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, проведение государственной экспертизы, утверждение проектной документации по объектам: «Наружные сети водоснабжения в п. Саракташ от перекрестка ул. Чапаева, ул. Ленина до перекрестка ул. Больничная, ул. Просторная»; «Наружные сети водоотведения в микрорайоне Западный п. Саракташ»; «Сливная станция для приема хозяйственно-бытовых стоков п. Саракташ» 5,2 млн. руб.

На профилактику распространения новой короновирусной инфекции произведено расходов 3,5 млн. руб., в т. ч. финансовая помощь поселениям по данному направлению 0,2 млн. руб.

В целях обеспечения полного выполнения обязательств бюджета района в условиях ухудшения социально-экономической ситуации, напряженным исполнением бюджета Саракташского района (рисками снижения доходов бюджета), необходимостью реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (2019 nCoV) в 2020 году, принято постановление администрации Саракташского района от 10.07.2020 года № 1319-п «Об особенностях исполнения районного бюджета в 2020 году».

Данным правовым актом установлена приоритизация расходов районного бюджета в соответствии с Перечнем расходов районного бюджета, подлежащих первоочередному финансированию в 2020 году.

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции из резервного фонда администрации Саракташского района в соответствии с постановлением администрации Саракташского района выделено 42,7 тыс. руб. Кроме того, в соответствии с пунктом 12 решения совета депутатов Саракташского района от 11.12.2019 года № 430 «О районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» перераспределяются бюджетные ассигнования с других целевых статей расходов с целью финансового обеспечения мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

1) Увеличение доли программных расходов бюджетов. Результатом работы явилось достижение уровня «программных» расходов бюджета района до 99,8 процента к общему объему расходов.

2) Совершенствование методологии формирования и реализации муниципальных программ:

отражение в составе программ межбюджетных трансфертов, поступающих из областного бюджета, с показателями результативности их предоставления;

внедрение механизма реализации региональных и приоритетных проектов в рамках муниципальных программ;

включение в состав программ налоговых расходов (налоговых льгот, пониженных ставок налогов, как мер государственной поддержки);

обеспечение открытости сведений о показателях муниципальных программ.

По результатам оценки эффективности программ за 2020 год из 25 муниципальных программ 19 признаны высокоэффективными программами, 2 программы получили удовлетворительную оценку и 4 являются неэффективными. Работа, направленная на повышение результативности программных мероприятий и достижение показателей результативности, продолжена в текущем году.

В 2020 году и в первом полугодии 2021 года продолжена работа по заключению с муниципальными образованиями сельских поселений соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Данные соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития, осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления и т.д.), недопущению роста просроченной кредиторской задолженности, обеспечению заработной платы не ниже установленного МРОТ, реализации программ консолидации бюджетных средств с бюджетным эффектом.

Соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов на 2021 год дополнены новыми мероприятиями, в т. ч.:

утвердить (внести изменения) график регистрации прав муниципальной собственности на объекты недвижимости на текущий финансовый год (памятники, автомобильные дороги, клубы, невостребованные доли и т.д.);

обеспечить централизацию закупок (источником финансового обеспечения которых являются средства федерального, областного и местного бюджетов), посредством определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр организации закупок» в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2016 года № 1010-п, в случае, если объектом закупок является:

а) выполнение работ по строительству, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства; выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений); выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, начальная (максимальная) цена контракта по которым составляет 1 млн. рублей и более;

б) поставка специализированных транспортных средств и специализированной техники, и оборудования к ним.

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

В 2020 – 2021 годах финансовый отдел администрации Саракташского района продолжил практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Был обеспечен свободный доступ в сети «Интернет» к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайте администрации Саракташского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о районном бюджете.

1.2. Дефицит бюджета района

В 2020 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения районного бюджета сложился профицит в размере 15,6 млн. рублей. Дефицит районного бюджета на 2021 год составляет 55,9 млн. руб. и покрывается остатками средств на счетах районного бюджета.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

На налоговую политику Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве.

1) по налогу на доходы физических лиц.

Увеличивается возраст детей, оплата или компенсация стоимости путевки, на которых не облагается налогом на доходы физических лиц, с 16 до 18 лет, а также до 24 лет – на студентов, которые проходят обучение по очной форме в образовательных организациях.

Дополняется перечень социальных вычетов по налогу на доходы физических лиц вычетом, который предоставляется в сумме расходов, уплаченных налогоплательщиком за физкультурно-оздоровительные услуги, оказанные спортивными организациями (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, и включенные в перечень видов физкультурно-оздоровительных услуг, утверждаемый Правительством Российской Федерации;

2) по налогам на совокупный доход.

До 1 января 2024 года продлевается действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при

применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и патентной системы налогообложения (далее – ПСН) при осуществлении деятельности в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера будет действовать в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

С 1 января 2021 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, увеличивается лимит, позволяющий оставаться на упрощенной системе налогообложения, по доходам – до 200 млн. рублей и по средней численности персонала – до 130 человек, а также применяются дифференцированные налоговые ставки.

Значительно расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН.

Прорабатывается вопрос предоставления права налогоплательщикам, применяющим ПСН, уменьшать сумму налога, уплачиваемого в связи с применением данного режима налогообложения, на страховые платежи (взносы) и пособия, начисленные за налоговый период.

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

3) по штрафам и взысканиям.

С 1 января 2022 года в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов зачисляются суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

4) по администрированию доходов бюджетов.

Начиная с формирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, перечень главных администраторов доходов местного бюджета – актом местной администрации.

Общие требования к перечню главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 года № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» внесены изменения в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в части:

уточнения перечня документов и материалов, предоставляемых главными администраторами доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований;

конкретизации ролей участников разработки и согласования методик прогнозирования поступлений доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов;

уточнения подходов к разработке методики прогнозирования поступлений доходов, в том числе утверждения формы методики прогнозирования поступлений доходов;

конкретизации видов имущества, при прогнозировании доходов от продажи которого должен использоваться метод прямого счета.

Главные администраторы доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований разрабатывают методики прогнозирования доходов в разрезе кодов классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главных администраторов доходов, и утверждают их по согласованию с финансовыми органами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В проекте районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов минимальный размер оплаты труда предусмотрен с учетом проектов изменений федерального законодательства. Начиная с 1 января 2022 года на территории Оренбургской области минимальный размер оплаты труда с четом уральского коэффициента увеличен до 15 660,00 руб. в месяц или на 6,5 процента.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Саракташского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов

3.1. Доходы районного бюджета

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов местного самоуправления с администраторами доходов

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены, в случае если поставленные цели не достигаются.

В целях создания для налогоплательщиков более комфортных условий, сокращения времени оформления расчетных документов, а также своевременного исполнения их обязанностей перед бюджетом до конца 2022 года планируется реализовать механизм «единого налогового платежа», позволяющий уплачивать обязательные платежи одним платежным поручением без

уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к бюджету бюджетной системы Российской Федерации, а также направлять перечисленные средства на погашение имеющейся у плательщика недоимки, возникшей ранее.

В целях повышения качества налогового администрирования с 1 марта 2022 года федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники (далее – ККТ), в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, включается в систему налогового контроля. При этом запрещается проведение плановых проверок соблюдения законодательства о применении ККТ, а внеплановые проверки будут проходить без предварительного уведомления проверяемого лица.

3.2. Расходы районного бюджета

Формирование бюджетных ассигнований районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указе Президента от 7 мая 2018 года, Указе Президента от 21 июля 2020 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется с учетом особенностей планирования бюджетных ассигнований, установленных методикой формирования районного бюджета.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Саракташского района, для района установлены мероприятия и показатели, обязательные к реализации и достижению.

Аналогичные условия будут установлены и обязательны для муниципальных образований сельских поселений, являющихся получателями дотации из районного бюджета.

Формирование расходов районного бюджета на 2022 – 2024 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

Безусловным остается сохранение в 2022 – 2024 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и средней заработной платы в регионе.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2021 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на уровень инфляции, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Средства на выполнение публичных нормативных обязательств должны быть запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического бюджетного планирования, а также эффективности и результативности использования межбюджетных субсидий в рамках программ.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет продолжено проведение ежегодной оценки потребности в оказании муниципальных услуг (дважды в год) и оценки эффективности результативности предоставления межбюджетных субсидий.

Предстоит продолжить работу по развитию в составе муниципальных программ механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами, их учета и оценки эффективности. Эти средства влияют на развитие экономики и социальной сферы региона в той же степени, что и бюджетные расходы, поэтому подлежат стратегическому планированию в рамках муниципальных программ ровно в той же степени, что и бюджетные средства.

Процесс исполнения бюджета Саракташского района на долгосрочную перспективу сохранит направленность на операционную эффективность использования бюджетных средств и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритизации бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей бюджета Саракташского района, а также оценки качества прогнозирования;

систематический мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов, с целью обеспечения достижения целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;

дальнейший мониторинг просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и недопущению;

применение механизма казначейского сопровождения;

предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в бюджеты муниципальных образований под фактическую потребность;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан. Органам местного самоуправления сельских поселений оказывается вся необходимая помощь по вопросам, связанным с внедрением и реализацией практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения.

В 2022 – 2024 годах продолжится практика инициативного бюджетирования. Так к настоящему моменту 16 сельскими поселениями поданы заявки на участие в конкурсном отборе по 20 проектам.

3.3. Межбюджетные отношения

В 2020 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации были внесены значительные изменения, затрагивающие межбюджетные отношения, что потребует внесения изменений в нормативные документы Саракташского района. На уровне района утвержден решением Совета депутатов Саракташского района от 30.10.2020 года № 7 новый Порядок предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений, находящихся на территории муниципального образования Саракташский район Оренбургской области (далее – Порядок).

В Порядке предусмотрен новый вид межбюджетных трансфертов – «горизонтальные субсидии» – субсидии между бюджетом района и бюджетами сельских поселений.

Предстоит продолжить работу по развитию механизма взаимодействия с сельскими поселениями по вопросу заключения между муниципальным районом и главами администраций сельских поселений, входящих в его состав, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений и последующего мониторинга исполнения сельскими поселениями, установленных соглашениями мероприятий и показателей.

Сохраняется практика отчисления 10% от УСНО в бюджеты поселения с целью пополнения доходной части бюджетов поселения.

3.3. Дефицит районного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящие 3 года будет яв-

ляться минимизация дефицита районного бюджета по фактическим значениям.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности муниципальных бюджетов органы местного самоуправления Саракташского района должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.



Приложение № 2
к постановлению администрации
Саракташского района
от 29.10.2020 № 804-п

Основные направления
долговой политики Саракташского района
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Итоги реализации долговой политики Саракташского района в 2020 году и текущее состояние муниципального долга Саракташского района

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2021 года составил 0 рублей, или 0 процентов от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, и по сравнению с 1 января 2020 года не изменился.

Расходы по обслуживанию муниципального долга Саракташского района в 1 половине 2021 года не производились.

2. Цели, принципы и задачи долговой политики Саракташского района

Долговая политика Саракташского района является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности в Саракташском районе и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации Саракташского района по управлению муниципальным долгом Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Управление муниципальным долгом Саракташского района - это совокупность бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других операций, направленных на эффективное регулирование муниципального долга Саракташского района и снижение влияния долговой нагрузки на районный бюджет.

Основными целями долговой политики Саракташского района являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств Саракташского района;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности районного бюджета.

Долговая политика Саракташского района в 2022 – 2024 годах будет основываться на следующих принципах:

соблюдение ограничений по объему муниципального долга Саракташского района и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями районного бюджета в привлечении заемных средств;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге Саракташского района.

В процессе управления муниципальным долгом Саракташского района необходимо решать следующие задачи:

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов районного бюджета;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Саракташского района;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета.

3. Риски при реализации долговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основным риском при реализации долговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является риск снижения поступления доходов в бюджет района, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и соответственно увеличение размера муниципального долга Саракташского района.

С целью снижения вышеуказанного риска реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

при исполнении районного бюджета необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета.

4. Основные факторы, инструменты и мероприятия долговой политики Саракташского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основными факторами, определяющими характер и направление, муниципальной долговой политики Саракташского района являются: реализация указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской

Федерации; проводимая Центральным банком Российской Федерации политика по обеспечению стабильной и низкой инфляции.

Основными инструментами реализации муниципальной долговой политики Саракташского района являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных учреждений Саракташского района и муниципальных автономных учреждений Саракташского района для покрытия кассовых разрывов;

мониторинг исполнения районного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации об объеме и составе долговых обязательств Саракташского района.

Основными мероприятиями долговой политики Саракташского района являются:

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий Саракташского района;

обеспечение в 2022 – 2024 годах годового объема расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга Саракташского района на уровне не более 5,0 процентов от объема расходов районного бюджета за соответствующий финансовый год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из областного бюджетов;

обеспечение прозрачности долговой политики Саракташского района.

